

Crisis política en el Perú: cambios profundos y consecuencias importantes del «golpe» de diciembre de 2022*

Political crisis in Peru: Deep changes and key consequences of the December 2022 ‘coup’

Víctor Carrasco Cortez¹ 

Universidad Peruana Cayetano Heredia

victor.carrasco@upch.pe

DOI: <https://doi.org/10.20453/ah.v66i1.4539>

El título del presente artículo alude a la definición de «crisis» de la Real Academia Española, a saber: «cambio profundo y de consecuencias importantes en un proceso o una situación, o en la manera en que estos son apreciados» (2014, definición 1).

El abordaje de estos cambios y consecuencias intenta ser político-académico, aunque de ninguna manera

neutral. Los puntos de vista aquí expresados se alinean con el 77 % que desaprueba la gestión de la presidenta Dina Boluarte² (tabla 1) y con el 90 % que desaprueba al Congreso (tabla 2), los que abarcan casi todo el espectro político, exceptuando a la denominada «derecha radical», que Cornejo (2023) considera una amenaza para la democracia.

Tabla 1. Aprobación de Dina Boluarte por segmentos.

Febrero 2023	Total	Ámbito II		Identificación ideológica		
		Lima Metropolitana	Perú sin Lima	Izquierda	Centro	Derecha
Aprueba	15 %	20 %	12 %	6 %	11 %	30 %
Desaprueba	77 %	69 %	81 %	89 %	82 %	60 %
NS/NP	8 %	11 %	7 %	5 %	7 %	10 %

Fuente: Instituto de Estudios Peruanos (IEP). Informe de opinión - Febrero 2023.

Tabla 2. Aprobación del Congreso por segmentos.

Febrero 2023	Total	Ámbito II		Identificación ideológica		
		Lima Metropolitana	Perú sin Lima	Izquierda	Centro	Derecha
Aprueba	6 %	8 %	5 %	2 %	4 %	13 %
Desaprueba	90 %	89 %	91 %	96 %	93 %	83 %
NS/NP	4 %	3 %	4 %	2 %	3 %	4 %

Fuente: IEP. Informe de Opinión - Febrero 2023.

* Las ideas expresadas en este texto son de exclusiva responsabilidad del autor y no necesariamente representan el pensamiento de la revista Acta Herediana ni de la Universidad Peruana Cayetano Heredia.

¹ Facultad de Salud Pública y Administración Carlos Vidal Layseca, Universidad Peruana Cayetano Heredia. Lima, Perú.

² Cifras coincidentes con el 76 % de Datum y el 74 % de Ipsos Perú, ambas en el mismo período.



© El autor. Artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional.

EL CICLO DE CRISIS POLÍTICA: DESDE 2016 HASTA EL DÍA DE HOY

Todo parece indicar que el actual ciclo de crisis política inició en 2016 con el desconocimiento del triunfo electoral de Pedro Pablo Kuczynski (PPK) por parte del fujimorismo. Como bien describen Benites y Valverde (2023), desde ese momento se volvieron normales aquellos mecanismos institucionales considerados extremos, como son la vacancia presidencial y la disolución del Congreso.

El detonante del momento actual de la crisis fue, sin duda, el intento de golpe de Pedro Castillo, cuyos defensores continúan negando con el argumento de que «lanzaba una proclama», desde una postura inverosímil que ofende a la inteligencia de los peruanos.

Pedro Castillo llegó al gobierno encarnando una esperanza difusa de un cambio siempre prometido y siempre traicionado en las últimas décadas. La polarización electoral, la radicalización de los extremos en pugna y el nuevo desconocimiento de su triunfo electoral por los mismos derrotados por PPK configuraron un escenario fragmentado y muy conflictivo.

La falta de capacidad para gobernar de Castillo se hizo evidente tempranamente, la misma que fue agravada por los sucesivos conflictos con el Congreso que buscó vacarlo desde el inicio. Fueron varias crisis de gobierno que se sucedieron con cambios repetidos de gabinete, a los que se agregaron graves acusaciones de corrupción. De esta manera, el gobierno intentó sobrevivir ante una oposición que no dejó de atacarlo desde el Congreso; ante las discrepancias internas y los enfrentamientos entre los partidos que lo llevaron al poder; y ante la creciente presión de la ciudadanía. El gobierno de Castillo llegó a su fin —como una muestra más de su incompetencia— con un tercer intento de destitución, en diciembre de 2022, cuando él mismo «voló en pedazos su presidencia» (De los Reyes, 2023, p. 12).

Antes de la teoría de la «proclama» se especuló mucho sobre las razones del intento de golpe, a todas luces inviable; lo más probable es que este fue la forma que encontró Castillo para intentar eludir a la justicia y que se le considere un perseguido político.

Por su lado, el Congreso y la oposición hicieron lo suyo para contribuir a este desenlace. Aferrados a prebendas y privilegios, de espaldas a sus electores y

creyendo poseer un poder que les permite actuar con total discrecionalidad y prepotencia, los congresistas hicieron imposible un mínimo de gobernabilidad y no pararon hasta obtener, por la incompetencia antes señalada de Castillo, el inmejorable argumento para vacarlo.

De acuerdo con la sucesión constitucional, Dina Boluarte asumió la presidencia y optó por un camino autoritario con el respaldo de las fuerzas armadas y policiales. Para justificar esta actuación, denunció una supuesta conspiración extranjera, con presencia de terroristas y azuzadores que manipulaban a la población, lo que atribuyó a la ignorancia de esta (Desco, 2023).

ALGUNAS CONSECUENCIAS DE LA CRISIS: AUMENTO DE LAS PROTESTAS, VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y PELIGROSA DERIVA AUTORITARIA

Pasaron cinco meses ya desde que Dina Boluarte asumió la presidencia, y para mantenerse precariamente en el poder, por el momento, ha establecido una alianza no tan implícita con los grupos políticos con representación congresal que antes la criticaban duramente por su filiación izquierdista y por ser cómplice del supuesto fraude electoral que achacaron a Castillo. Todo eso quedó en el olvido y ahora son su principal soporte, con el único objetivo de llegar ambos, Ejecutivo y Congreso, al 2026.

Un breve repaso de estos meses deja un saldo sumamente preocupante, por decir lo menos. De acuerdo con la Defensoría del Pueblo (2023), entre diciembre de 2022 y febrero de 2023 se registraron más de 1300 acciones de protesta, respondidas con el uso de la fuerza y la declaración o ampliación del estado de emergencia en varias regiones del país (12 decretos fueron emitidos al respecto). Adicionalmente, reporta la lamentable pérdida de 66 vidas humanas, entre civiles (48 por enfrentamientos y 11 como consecuencia de los bloqueos de carreteras), policías y militares (7), principalmente en Apurímac, Puno y Ayacucho; varias de ellas producidas por armas de fuego, presumiblemente utilizadas por la Policía Nacional y las Fuerzas Armadas.

Esta situación, calificada como una grave crisis de derechos humanos por Amnistía Internacional - Perú (Ruiz, 2023), tendría el agravante de haber sido motivada por la estigmatización y criminalización de la protesta, así como por el racismo en contra de las comunidades indígenas y campesinas, exacerbado en esta etapa.

Quizá la consecuencia política más grave es que hemos transitado de una «democracia defectuosa» a un «régimen híbrido», de acuerdo con el índice de democracia del Economist Intelligence Unit, publicado por la revista internacional *The Economist*.

Quizá la consecuencia política más grave es que hemos transitado de una «democracia defectuosa» a un «régimen híbrido», de acuerdo con el índice de democracia del Economist Intelligence Unit, publicado por la revista internacional *The Economist*³. Según el informe de 2022, del total de países analizados, 24 son democracias completas (14,4 %), 48 democracias defectuosas (28,7 %), 36 regímenes híbridos (21,6 %) y 59 regímenes autoritarios (35,3 %). Respecto del 2021, un país ingresó al grupo de democracias completas, mientras que cinco países pasaron de una democracia defectuosa a un régimen híbrido, entre los que se encuentra el Perú. Esta nueva calificación se debe a la creciente inestabilidad política que ha provocado que Perú tuviera cinco presidentes y tres congresos desde el 2016 (Noceda, 2023).

LA CRISIS POLÍTICA EN LA ECONOMÍA

La afirmación tan recurrente de que en el Perú la economía y la política marchaban por cuerdas separadas parece estar siendo desmentida por la realidad. La calificadora Moody's rebajó la calificación del Perú de estable a negativa por primera vez en 20 años por la inestabilidad política. Lo que parecía ser un barco que se mantenía a flote empieza a dar signos de debilidad (Santaaulalia, 2023).

Teniendo en cuenta el ciclo de crisis política iniciado el 2016, aunado a factores externos derivados principalmente de la guerra de Ucrania y la situación postpandemia de la COVID-19, el panorama económico no es alentador: se estima un aumento de la inflación, un mantenimiento de los niveles de pobreza y una desaceleración del crecimiento económico.

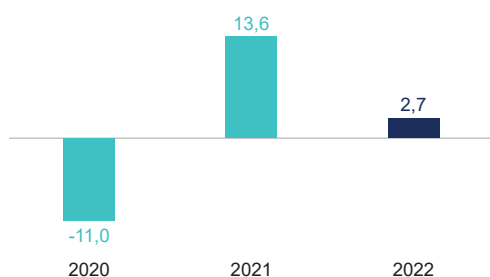
Según el Banco Mundial (2023), la inflación se aceleró desde 2021, atribuida recientemente, entre otras causas, a la interrupción temporal de las cadenas de distribución locales. La tasa de pobreza de 2022 aumentó 3 puntos porcentuales respecto de los niveles de 2019. La mayor inflación y la lenta recuperación del mercado laboral habrían hecho que cerca de 700 000 peruanos pasaran de la clase media a la situación de vulnerables, y otros 700 000 pasaran de la vulnerabilidad a la pobreza.

Gráfico 1.

Variación interanual del PBI, 2020-2022.

Con este resultado, el PBI avanzó 2,7 en 2022, un año complicado tanto del lado externo como local

PIB
(VAR. % INTERANUAL)



Fuente: BCRP

Fuente: BBVA Research (2023).

ENTORNO EXTERNO

- Guerra en Ucrania
- Aumento sostenido de las tasas de interés
- Modeeración del crecimiento mundial
- Disminución de los precios de los metales en la segunda mitad del año

ENTORNO LOCAL

- Se didipa el efecto posCOVID
- Importante incremento de precios (erosión del poder adquisitivo)
- Aumento sostenido de las tasas de interés
- Escalamiento de la conflictividad social
- En lo positivo, inicio de operaciones de la mina cuprífera Quellaveco

³ El índice consta de cinco categorías: proceso electoral y pluralismo, funcionamiento del gobierno, participación política, cultura política y libertades civiles. Con base en estas categorías, se clasifica a las democracias en cuatro grupos: democracia completa (*full democracies*), democracia defectuosa (*flawed democracy*), regímenes híbridos (*hybrid regimes*) y regímenes autoritarios (*authoritarian regimes*).

Por su parte, BBVA Research (2023) señala que luego de que el PBI creciera postpandemia 13,6 % en 2021, en 2022 se obtuvo 2,7 % (gráfico 1); y pronostica que la actividad global se moderará en 2023 en un entorno de inflación aún elevada, así como de endurecimiento monetario. Incorporando la convulsión social de principios de año, así como una mayor incertidumbre política sobre un posible adelanto de elecciones frente al escenario base de revisiones, proyecta que la economía peruana crecerá 1,9 % en 2023, por debajo del 2,5 % proyectado anteriormente, a pesar de la mejora en la perspectiva de crecimiento global.

ENCRUCIJADA ACTUAL: ENTRE EL PESIMISMO Y LA DESESPERANZA

Como ya se mencionó, aunque la crisis política actual no empezó con la presidenta Boluarte, lo que viene sucediendo en los últimos meses es alarmante, a tal punto que diversas organizaciones internacionales, entre las que se encuentra la Organización de los Estados Americanos (que, al ser intergubernamental, incluye y obliga al gobierno peruano), vienen recomendando la pronta realización de elecciones, aunque ni el Ejecutivo ni el Legislativo parecen tomar en serio este camino (Vidarte, 2023).

Asimismo, la degradación de nuestra democracia y la polarización de nuestra vida política tampoco empezaron con la presidenta Boluarte, pero su renuncia a escuchar a la ciudadanía, y a actuar políticamente en consecuencia, amenaza con cerrar una etapa de recuperación de la democracia que se empezó a construir en el año 2000, con la caída del régimen de Alberto Fujimori. Al parecer, ese será su legado, y lo peor es que sigue sin comprenderlo (Salazar, 2023).

Ante la cancelación de la posibilidad del adelanto de elecciones para el 2023 y con una tregua en las protestas, que parece será corta, cabe preguntarnos: ¿resistirá la democracia peruana?

Al parecer, las instituciones peruanas resistieron el proyecto autoritario de Merino, así como el golpe de la derecha (desde el Congreso) y finalmente el «golpe» de Castillo. ¿Qué nos dice cada uno de estos intentos fallidos de destruir la democracia?, se pregunta Alberto Vergara (2022), quien responde que existe un «concho limpio» de sociedad sana en busca de restablecer la razón, y esa es la oportunidad para fortalecer la democracia. Recuerda además a la presidenta que, «teniendo en cuenta las

experiencias de Mercedes Araoz y Manuel Merino, la viveza como estrategia y el Congreso como sostén político llevan al fracaso» («¿Un discurso inaugural...», párr. 1).

Falta responder a la siguiente pregunta: ¿el actual gobierno tiene viabilidad política hasta el 2026? El desenlace dependerá de las capacidades de los actores políticos. Por un lado, es muy probable que las protestas masivas y contundentes de los primeros momentos no se mantengan indefinidamente, lo que llevaría a abrirle paso a la radicalidad y violencia, y, consecuentemente, disminuiría su legitimidad. Por otro lado, el gobierno continuaría aislado y deslegitimado, siendo incapaz de contener adecuadamente las protestas, ni de ofrecer salidas políticas viables. La lógica de confrontación conduce inevitablemente a callejones sin salida. Quedará esperar que se haga evidente para la mayoría que el camino más razonable es el de una transición pactada, que incluye necesariamente el adelanto de elecciones (Tanaka, 2023).

Adicionalmente, el realineamiento de fuerzas políticas tendrá en consideración las denuncias de corrupción contra la actual presidenta, cada vez más fundamentadas. Aquí se abrirían dos posibilidades: renuncia presidencial negociada (que podría otorgar cierta impunidad), o vacancia presidencial por incapacidad moral (recuérdese que por problemas menores a lo que se está denunciando vacaron a otros presidentes recientemente), con lo que se abriría un nuevo proceso electoral sin que se hayan concluido las reformas necesarias para que nuestra democracia se fortalezca.

Entre un profundo pesimismo por el triple fracaso peruano (Vergara, 2023) y la desesperanza por un país en caída libre (Santaeulalia, 2023), ¿existirá un camino de salida? No es imposible un camino de salida, aunque será difícil. Esto demanda: primero, reconocer que existe una crisis política y que se requiere unidad para superarla; los principales actores políticos deben centrarse, con desprendimiento y generosidad, en el objetivo mayor de lograr un gobierno democrático, respetuoso de las reglas constitucionales, donde la corrupción y el patrimonialismo no predominen. Segundo, que surja presión popular, la misma que puede lograr recomposiciones de gabinetes e incluso la renuncia de un presidente aislado en su ineptitud para el cargo. Si esto no prospera, el único camino es el constitucional: «un presidente debe cumplir su mandato, pero si no rectifica una conducta delictiva, la democracia debe defenderse» (Palacios, 2023, párr. 3).

En el realineamiento de fuerzas mencionado anteriormente, ¿las diferentes fuerzas políticas serán capaces de articular un proyecto político esperanzador? Al respecto, Gonzalo Banda (2023) afirma que el protagonismo político lo tiene ahora la derecha, el mismo que la izquierda le dejó tras la intentona golpista y la debacle de Pedro Castillo. Sin embargo, en lugar de construir un proyecto político que vuelva a sembrar ahí donde Castillo marchitó la intención reformista, la derecha escogió contribuir a una fractura social cada vez más pronunciada, lo que se refleja en su negativa a adelantar las elecciones y en su apoyo innegociable a la mano dura porque, según ellos, hay peruanos que están «bien muertos».

¿Y el centro democrático, que se resiste a desaparecer, será capaz de conformar un movimiento político social atractivo? Aunque poco probable, tiene el reto planteado.

Ante este escenario, parece haber llegado el momento de coaliciones con raíces en organizaciones sociales, gremios profesionales, colectivos ciudadanos, instituciones científico-académicas y artísticas, entre otras, con una plataforma amplia y convocante alrededor

de la defensa de la democracia, los derechos humanos y civiles, y del bienestar de los peruanos.

ESCENARIOS PROBABLES DE SALIDA A LA CRISIS POLÍTICA

Analizando dos variables estratégicas podemos construir, de manera sintética y resumida, cuatro escenarios probables de salida a la crisis política.

- **Variable A:** Adelanto de elecciones. ¿Se adelantarán las elecciones? Ya sea por renuncia o vacancia, asumiendo que el adelanto de elecciones vía reforma constitucional en el Congreso está prácticamente cancelado.
- **Variable B:** Protestas sociales. ¿Aumentarán las protestas sociales? Las protestas en el sur y centro pueden reactivarse y extenderse a otras regiones del país, porque se ha adicionado la inoperancia del gobierno para enfrentar la emergencia por los desastres naturales.

Relacionando ambas variables tenemos cuatro escenarios representados en el siguiente gráfico:

Gráfico 2.
Escenarios probables de salida a la crisis política.



Escenario 1: Régimen híbrido con mayor autoritarismo

Es el escenario que está prácticamente configurado en la actualidad, con una presidencia débil que basa su

poder en una alianza precaria con grupos de derecha y centroderecha en el Congreso, pero sobre todo apoyada en las fuerzas armadas y policiales, con quienes establece relaciones de incentivos e impunidad. Las

protestas sociales se mantienen o aumentan, y se trata de controlarlas de manera represiva.

Escenario 2: Régimen híbrido estabilizado

El eje Ejecutivo-Congreso se fortalece y logra controlar las protestas sociales, las que progresivamente se hacen menos frecuentes e intensas. Se controlan parcial o totalmente los organismos del Poder Judicial, el Tribunal Constitucional y la Defensoría del Pueblo, y sobre todo los órganos electorales.

Escenario 3: Transición concertada

El Congreso acepta la renuncia de la presidenta, quien se somete a los órganos jurisdiccionales por los temas que son objeto de las denuncias recientes. Se organizan las elecciones en el 2024, respetando la autonomía de los órganos electorales. Las protestas sociales disminuyen por voluntad de los organizadores o por pérdida progresiva de apoyo frente a la transición en curso. La polarización política disminuye ligeramente y se abre la posibilidad de coaliciones electorales y debate programático.

Escenario 4: Transición conflictiva

El Congreso declara la vacancia presidencial y se procede a la acusación constitucional. La presidencia del Congreso asume el Ejecutivo. Se organizan elecciones el 2024, hostigando a los órganos electorales si es que no se ha logrado controlarlos. Las protestas sociales se mantienen o aumentan, dando mayor cabida a grupos violentistas. La polarización política se mantiene o aumenta, y se configura un espacio electoral de confrontación muy parecido a los que ya hemos vivido recientemente.

El que se construya uno u otro escenario dependerá de los actores sociales en pugna. Desde mi punto de vista, deberíamos apostar por una transición concertada. Sería valioso que desde la academia pudiera surgir o reforzarse una corriente democrática que revirtiera esta situación de pesimismo y desesperanza porque, como dijera Dante Alighieri (tan caro a nuestro maestro Leopoldo Chiappo), en su *Divina Commedia*: «los confines más oscuros del infierno están reservados para aquellos que eligen mantenerse neutrales en tiempos de crisis moral».

REFERENCIAS

Banco Mundial (2023, 4 de abril [última actualización]). *Perú: Panorama general*. <https://www.bancomundial.org/es/country/peru/overview>

- Banda, G. (2023, 5 de abril). *Los incendiarios*. El Comercio. <https://elcomercio.pe/opinion/columnistas/derechazquierda-los-incendiarios-por-gonzalo-banda-noticia/>
- BBVA Research (2023). *Situación Perú. Marzo 2023* [Archivo PDF]. <https://www.bbva.com/wp-content/uploads/2023/03/Presentacion-Situacion-Peru-Marzo-2023.pdf>
- Benites, A. y Valverde L. (2023, 21 de marzo). *El estancamiento de la democracia en el Perú*. Instituto de Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú. <https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis1/el-estancamiento-de-la-democracia-en-el-peru/>
- Cornejo, C. (2023, 5 de abril). *Así funciona la ultraderecha*. La República. <https://larepublica.pe/opinion/2023/04/05/asi-funciona-la-ultraderecha-por-carlos-cornejo-169870>
- De los Reyes Ramírez, R. (2023). Perú: ¿golpe de Estado de ida y vuelta? *Documento Análisis del Instituto Español de Estudios Estratégicos*. (10/2023). https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA10_2023_ROCREY_Peru.pdf
- Defensoría del Pueblo (2023). *Crisis política y protesta social: Balance defensorial tras tres meses de iniciado el conflicto (Del 7 de diciembre de 2022 al 6 de marzo de 2023)* (Informe Defensorial n.º 190). <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/03/Informe-Defensorial-n.%C2%B0-190-Crisis-poli%CC%81tica-y-protesta-social.pdf>
- Desco. Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (2023, 24 de febrero). *Sobre las olas de la explosión social*. <https://www.desco.org.pe/sobre-las-olas-de-la-explosion-social>
- Instituto de Estudios Peruanos (2023, febrero). Informe de opinión - Febrero 2023. <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2023/02/Informe-IEP-OP-Febrero-2023.-Informe-completo.pdf>
- Noceda, W. (2023, 2 de febrero). *Perú ya no es considerado una democracia según informe de The Economist*. Amcham News. <https://amcham.org.pe/news/peru-ya-no-es-considerada-como-una-democracia-segun-informe-de-the-economist/>
- Palacios, R. M. (2023, 5 de febrero). ¿Cuál es la salida a la crisis? La República. <https://larepublica.pe/opinion/2023/02/05/cual-es-la-salida-la-crisis-rosamaria-palacios-345870>
- Real Academia Española (2014). Crisis. En *Diccionario de la Lengua Española*. Recuperado el 5 de abril de 2023, de: <https://dle.rae.es/crisis?m=form>
- Ruiz, F. (2023, 16 de febrero). *Perú: La represión letal del Estado es una muestra más del desprecio hacia la población indígena y campesina*. Amnistía Internacional. <https://>

- www.amnesty.org/es/latest/news/2023/02/peru-lethal-state-repression/
- Salazar, D. (2023, 26 de enero). *Dina Boluarte no entendió el mandato que recibió y estamos pagando las consecuencias*. The Washington Post. <https://www.washingtonpost.com/es/post-opinion/2023/01/26/dina-boluarte-peru-protestas-renuncia-presidencia/>
- Santaeulalia, I. (2023, 6 de febrero). *Perú, un país en caída libre*. El País. <https://elpais.com/internacional/2023-02-06/peru-un-pais-en-caida-libre.html?outputType=amp>
- Tanaka, M. (2023, 31 de enero). *Nuestra polarización*. El Comercio. <https://elcomercio.pe/opinion/columnistas/protestas-en-el-peru-adelanto-de-elecciones-nuestra-polarizacion-por-martin-tanaka-dina-boluarte-noticia/>
- Vergara, A. (2022, 11 de diciembre). *La inestabilidad se ha convertido en nuestro rasgo más estable* (Entrevistado por Jaime Bedoya). El Comercio. <https://elcomercio.pe/politica/alberto-vergara-la-inestabilidad-se-ha-convertido-en-nuestro-rasgo-mas-estable-dina-boluarte-pedro-castillo-golpe-de-estado-noticia?ref=ecr>
- Vergara, A. (2023, 2 de abril de 2023). *El triple fracaso peruano*. Diario El País. <https://vergarapaniagua.com/2023/04/03/el-triple-fracaso/>
- Vidarte, O. (2023, 4 de marzo). *¿El Perú es un país aislado?* Pata Amarilla. <https://www.patamarilla.com/2023/03/el-peru-es-un-pais-aislado/>